

Uchwała nr 60/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 26 czerwca 2023 roku

dotycząca opinii o wniosku komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Ireneusz Piasecki

Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) po zbadaniu w dniu 26 czerwca 2023 roku wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedziana Góra w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Miedziana Góra z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok

postanawia

zaopiniować negatywnie

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 9 czerwca 2023 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Miedziana Góra za rok 2022 z tytułu nie wykonania budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedziana Góra (*zwanej dalej Komisją*) z dnia 9 czerwca 2023 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za rok 2022 z tytułu nie wykonania budżetu.

Z treści ww. dokumentu oraz stanowiących do niego załączników, w tym w postaci protokołu z głosowania wniosku Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 9 czerwca 2023 roku wynika, że zgodnie z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Komisja zapoznała się i dokonała analizy następujących dokumentów:

- 1) sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,
- 2) sprawozdania finansowego Gminy za 2022 rok,
- 3) informacji o stanie mienia komunalnego Gminy na dzień 31 grudnia 2022 roku,
- 4) uchwały nr 44/2023 II Składu Orzekającego RIO w Kielcach z dnia 11 kwietnia 2023 roku w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Miedziana Góra za 2022 rok.

W załączonej do wniosku opinii z wykonania budżetu za rok 2022, Komisja Rewizyjna ustosunkowała się do wykonania planu dochodów budżetowych, w tym dochodów majątkowych i planu wydatków budżetowych w tym majątkowych. Do wykonania planu dochodów bieżących Komisja nie wniosła żadnych uwag, również nie wniosła uwag do wykonania planu wydatków bieżących.

Wskazała na stan należności wymagalnych i stan zobowiązań z tytułu zadłużenia.

Zawarte w opinii do wniosku Komisji ustalenia nie wskazują w ocenie Składu Orzekającego, na istotne nieprawidłowości w zakresie wykonania budżetu przez Wójta Gminy Miedziana Góra w 2022 roku.

Wykonanie planu dochodów własnych Gminy Miedziana Góra w poszczególnych źródłach oscylowało wokół wskaźnika względnego wynoszącego 100 % a w wielu źródłach dochodów znacznie przekraczało wskaźnik 100 procentowy.

Komisja Rewizyjna w treści opinii określiła jako niskie wykonanie planu dochodów majątkowych w stosunku do planu. Plan dochodów majątkowych w 2022 roku stanowił kwotę 12.684.646,47 zł, a wykonanie 7.048.764,32 zł co stanowi 55,56 %. Komisja Rewizyjna nie ustaliła przyczyn niewykonania planowanych dochodów majątkowych. Z dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wynika, że niewykonanie planu dotyczy głównie:

Dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60017 Drogi wewnętrzne, § 6090 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Plan 5.516.460,00 zł, wykonanie 2.206.584,00 zł co stanowi 40 % planu. Faktura została wystawiona w m-cu grudniu 2022 roku, a różnica dotacji "Polski Ład" w kwocie 3.309.876,00 zł wpłynęła na rachunek Gminy w m-cu styczniu 2023 roku.

Dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód, § 6257 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust.3 pkt 5 lit. a i b ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Plan 6.759.375,75 zł, wykonanie 4.415.219,90 co stanowi 65,32 % planu. Dotacja dotyczy realizacji zadania związanego z budową kanalizacji - etap V, którego termin realizacji ma być zakończony do końca m-ca października 2023 roku. W tym V etapie, zadanie 4 msc. Porzecze, Bobrza, Przyjmo, Ćmińsk jest w trakcie realizacji.

Komisja Rewizyjna w treści opinii określiła jako niskie wykonanie planu wydatków majątkowych. Z dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wynika, że zaplanowane wydatki majątkowe w wysokości 20.364.692,00 zł wykonano w kwocie łącznej 12.833.259,43 zł co stanowi 63,01 % planu. Komisja Rewizyjna wymieniła zadania, które w jej ocenie nie zostały wykonane. Nie wskazała jednak pełnych nazw zadań, nie wskazała żadnej klasyfikacji budżetowej, nie wskazała wielkości tych zadań w wymiarze kwotowym bezwzględny i w wymiarze względnym odnoszącym się do planu.

Komisja stwierdziła, że wykonanie wydatków jest *niskie*, jednak nie wykazała czy winą za brak wykonania wydatków majątkowych można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one skutkiem zewnętrznych lub obiektywnych uwarunkowań.

Skład Orzekający podkreśla, że Komisja Rewizyjna nie ustaliła przyczyn stwierdzonych odchyłeń od założeń planowanych. W każdej rzeczywistości nic nie jest bez przyczyny (*NIHIL SINE CAUSA EST*).

Komisja Rewizyjna wskazała, że należności wymagalne Gminy wynoszą łącznie 2.100.121,46 zł, lecz nie dokonała analizy procesu windykacyjnego prowadzonego przez Wójta i podległy mu aparat podatkowy. Skład Orzekający podkreśla, że w zakresie zaległości należności podatkowych od osób prawnych wynoszących 61.292,11 zł wysłano do podatników 19 upomnień i 6 tytułów wykonawczych. Na zaległości podatkowe od osób fizycznych w kwocie łącznej 609.313,83 zł organ podatkowy wystawił 66 upomnień i 43 tytuły wykonawcze oraz ustanowiono hipotekę na kwotę 473.677,00 zł. W podatku od środków transportowych zaległości wynosiły 36.444,53 zł, a w celu ich egzekucji wystawiono 7 upomnień i 5 tytułów wykonawczych. W opłacie planistycznej zaległości wynosiły 116.424,81 zł w związku z czym ustanowiono hipotekę na kwotę 109.782,10 zł.

W zakresie opłat z tytułu gospodarki odpadami zaległości wynosiły 175.936,16 zł i w celu egzekucji wystawiono 275 upomnień i 46 tytułów wykonawczych.

Zaległości z tytułu świadczeń alimentacyjnych wynoszące łącznie 970.423,71 zł są bardzo trudne do wyegzekwowania nie tylko w Gminie Miedziana Góra. Jest to problem ogólnokrajowy wymagający szczególnych działań organów Państwa.

Ustalenia dokonane przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Miedziana Góra nie dają podstaw do sformułowania tak daleko idącego wniosku jakim jest wniosek o nieudzielenie absolutorium dla

Wójta Gminy Miedziana Góra. Dokonując oceny wykonania budżetu Komisja powinna była to uczynić w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się na wybranych jego elementach.

W posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 9 czerwca 2023 roku uczestniczyło 5 członków Komisji. Przewodniczący Komisji podał pod głosowanie wnioski o nieudzielenie absolutorium. Za wnioskiem o nieudzielenie absolutorium głosowało 3 członków, w tym przewodniczący Komisji, a 2 członków było przeciw.

W związku z czym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Wojciech Czerw